

Главе города – курорта Пятигорска

Скрипнику А.В.

пл. Ленина, 2, г. Пятигорск

21.01.2019 21-27-2019

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Прокуратурой города по заданию прокуратуры Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства о безопасности детей в образовательных организациях города Пятигорска.

Согласно пункта 13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2008 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, относятся к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

ПРОКУРАТУРА  
ПЯТИГОРСКА

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (Закона).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований, в том числе в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

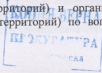
Во исполнение вышеуказанных требований законодательства Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее- ПП РФ № 1235).

В ходе проведения проверки в деятельности образовательных учреждений города выявлены многочисленные нарушения вышеупомянутого законодательства.

Во всех образовательных организациях города в нарушение пп. А п. 18 ПП РФ № 1235 не в полном объеме разработан и реализуется комплекс мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления.

До настоящего времени в нарушении пп. Г п. 18 ПП РФ № 1235 отсутствует обеспечение охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций в МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 7, МБОУ СОШ № 18 и во всех дошкольных образовательных учреждениях города.

В нарушении пп. Ж и З п. 18 ПП РФ №1235 в образовательных учреждениях города отсутствует контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организация индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам



противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной и научной деятельности.

В МБОУ СОШ № 2, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ № 7, МБОУ СОШ № 8, МБОУ СОШ № 11 и других образовательных учреждениях в нарушение пп. Д ПП РФ №1235 не поддерживается в исправном состоянии инженерно-технические средства и системы охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Во всех образовательных учреждениях города в нарушении пп. Б п. 19 ПП РФ № 1235 периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также потенциально опасных участков и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта в целях выявления признаков подготовки или совершения террористического акта фактически не проводятся или проводятся нерегулярно.

В нарушении пп. Е п.19 ПП РФ №1235 в образовательных учреждениях не осуществляется сбор, обобщение и анализ выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на правонарушения, проникновения посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами перед зданиями (строениями и сооружениями) или вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств.

В нарушении пп. Б п.19 ПП РФ № 1235 для своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории) отсутствуют технические средства, например: в МБОУ СОШ № 2 и МБОУ СОШ № 7.

В образовательных учреждениях города в нарушении пп. Е и Ж п.20 ПП РФ №1235 отсутствует круглосуточная охрана, отсутствует контроль состояния помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

В ряде образовательных учреждений города до настоящего момента частично отсутствует ограждение, что влечет нарушение требований пп. Д п.20 ПП РФ №1235, например: В МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ 7 и других. Вместе с тем, ранее решениями Пятигорского городского суда удовлетворены иски о возложении обязанности обеспечить территорию образовательных организаций ограждением, которые до настоящего момента не исполнены.

В нарушении п.21 ПП РФ № 1235 не разработан порядок эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; не проводится обучение работников объекта (территории) способам защиты и действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта; не проводятся учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц,

находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении; не обеспечена техническая возможность эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений); проводятся занятия с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта; не созданы резервы материальных средств для ликвидации последствий террористического акта в образовательных учреждениях города.

До настоящего времени в нарушении п.22 ПП РФ № 1235 в образовательных учреждениях не разработан план эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта; отсутствует контроль за обеспечением пропускного и внутри объектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; не проводятся учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий); объекты (территории) не оборудованы системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации; не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В нарушении п. 27 ПП РФ №1235 в большинстве образовательных учреждений города система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца не производится, отсутствует система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории).

Кроме того, в ходе проведения совместной проверки с представителями ОНД и ПР по городам Пятигорск, Железноводск, Лермонтов выявлены многочисленные нарушения требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123); Постановления правительства от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее – ППР в РФ); Свода правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические» (далее по тексту – СП 5.13130.2009), Свода правил 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути



3. Под лестницей допущено хранение горючих материалов, чем нарушены требования п. 23 к).

**-МБДОУ ДС № 14:**

- не выполнено открывание дверей эвакуационных выходов изнутри без ключа: из зала 3-его этажа, группы № 01, 03, 04 (п. 4.2.7 СП 1.13130.2009; п. 35 ППР № 390 в РФ);

- пожарные извещатели автоматической установки пожарной сигнализации (далее - АУПС) не работают в помещении старшего воспитателя (ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; ППР в РФ п. 61);

- отсутствуют пожарные извещатели АУПС: помещение гардеробной (ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; п. 13.3.8; приложение А, таблица А.1 СП 5.13130.2009);

- система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее – СОУЭ) не обеспечивает достаточную слышимость оповещения в группах всего здания (ч. 4 ст. 84 ФЗ № 123; Глава 4 СП 3.13130.2009).

**-МБДОУ ДС № 15:**

1. Инструкция о мерах пожарной безопасности разработана не в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII ППР в РФ, чем нарушены требования п. 2 ППР в РФ.

**-МБДОУ ДС № 16:**

1. Не дооборудовано пожарными извещателями АУПС помещение дымоудаления, чем нарушены требования ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; п. 13.3.8; приложение А, таблица А.1 СП 5.13130.2009.

**-МБДОУ ДС № 17:**

- В помещениях: 1-го этажа Литер А, литер Б, литер Ж, система автоматической установки пожарной сигнализации в неисправном состоянии; на 1-м этаже литер Р пожарные извещатели в сработавшем состоянии; в группе «буратино» сняты пожарные извещатели, чем нарушены требования п. 61 ППР в РФ;

- Допускается хранение горючих материалов под лестницей 1 этажа, чем нарушены требования п. 23 к);

- Допускается эксплуатация электрических светильников со снятыми колпаками (рассеивателями) предусмотренные конструкцией светильника: складское помещение в прачечной, чем нарушены требования п. 42 ППР № 390.

**-МБДОУ ДС № 20:**

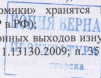
1. Отсутствуют пожарные извещатели АУПС: помещение кухни, (ФЗ № 123 ст. 54, ч. 4 ст. 83; п. 13.3.8; приложение А, таблица А.1 СП 5.13130.2009);

2. Сняты устройства для самозакрывания дверей ведущих на лестничные клетки (все лестничные клетки) (п. 4.2.7 СП 1.13130.2009);

3. Допускается эксплуатация электрических светильников со снятыми колпаками (рассеивателями) предусмотренные конструкцией светильника (помещения спортивного зала, электрощитовая) (п. 42 ППР № 390);

4. Под лестничным маршем группы «Гномики» хранятся горючие материалы, чем нарушены требования (п. 23 «к» ППР в РФ);

5. Не выполнено открывание дверей эвакуационных выходов изнутри, без ключа: группа № 1, 11, 5, изолятор, 12 (п. 4.2.7 СП 1.13130.2009; п. 35 ППР № 390 в РФ);



**-МБДОУ ДС № 51:**

- сняты устройства для samozакрывания дверей ведущих на лестничные клетки (1 и 2 этажи правого корпуса) (п. 4.2.7 СП 1.13130.2009);
- пожарный рукав не присоединен к пожарному крану (2 этаж около групп № 7 и 9).

В соответствии со ст. 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В силу ст. 69.1 Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания является бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Согласно ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Таким образом, нарушены требования п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», п.п. 2,15, ч. 3, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности обучающихся, работников образовательного учреждения и иных лиц, пребывающих в образовательном учреждении, влекут нарушение их права на охрану жизни и здоровья.

Изложенное стало возможным в результате игнорирования подчиненными Вам сотрудниками норм действующего законодательства, а также отсутствии должного контроля над деятельностью подчиненных с Вашей стороны.

С учетом изложенного и руководствуясь ст. 6, 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и руководителей образовательных

